



# ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

## КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

### РЕШЕНИЕ

\_\_\_\_\_ 201\_\_ г.

№ \_\_\_\_\_

Проект

Об информации Правительства Тюменской области о реализации Комплексной региональной программы действий по улучшению положения детей и охране их прав в Тюменской области на 2012-2017 годы

Рассмотрев информацию Правительства Тюменской области о реализации Комплексной региональной программы действий по улучшению положения детей и охране их прав в Тюменской области на 2012-2017 годы (за 2015 год), представленную в областную Думу Вице-губернатором Тюменской области С.М. Сарычевым (письмо от 29.02.2015 № 31/1723 Д/16-1330), комитет отмечает следующее.

Комплексная региональная программа действий по улучшению положения детей и охране их прав в Тюменской области на 2012-2017 годы (далее – Программа) утверждена распоряжением Правительства Тюменской области от 25.09.2012 № 1906-рп в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы». Целью Программы является формирование государственной политики по улучшению положения детей в Тюменской области.

Реализация Программы осуществляется по приоритетным направлениям, что способствует решению задач социально-экономического и демографического развития региона.

#### Семейная политика детствосбережения

В целях обеспечения минимального гарантированного дохода семей с детьми в Тюменской области в полном объеме и в установленные сроки предоставляются меры социальной поддержки, предусмотренные действующим законодательством.

В области действуют различные федеральные и региональные жилищные программы, направленные на улучшение жилищных условий семей с детьми, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа. Реализуются мероприятия по улучшению жилищных условий молодых семей, семей, имеющих детей, в виде предоставления субсидий, займов, социальных выплат на приобретение жилья, реализуется Закон Тюменской области от 05.10.2011 № 64 «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей». В период 2011 - 2015 гг. принято 12 615 решений о принятии многодетной семьи на учет, предоставлено 3 658 земельных участков, из которых 1 269 обеспечены частично или в полном объеме объектами инженерной инфраструктуры.

С 2012 года в области реализуется программа государственной поддержки ипотечного кредитования молодых учителей в возрасте до 35 лет, в рамках которой 92 молодых учителя улучшили жилищные условия.

Осуществляется межведомственное взаимодействие по профилактике семейного неблагополучия, раннему выявлению семейного неблагополучия, оказанию индивидуальной своевременной помощи семье, находящейся в трудной жизненной ситуации.

Благодаря реализуемой в Тюменской области семейной политике детствосбережения с 2012 года были достигнуты следующие показатели:

- на 4,6% увеличилась рождаемость;
- на 18% увеличился естественный прирост населения;
- на 40% увеличилось количество многодетных семей.

Доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие и информационная безопасность детей

В регионе осуществляется работа по развитию дошкольного образования в рамках государственной программы Тюменской области «Основные направления развития образования и науки», а также «дорожной карты» по вопросу ликвидации очередности в дошкольные учреждения и обеспечению доступности дошкольного образования. С целью удовлетворения потребности населения в услугах дошкольного образования в регионе проводится работа по развитию многофункциональной сети дошкольных учреждений. В Тюменской области услуги дошкольного образования получают более 100 тыс. воспитанников.

Благодаря реализуемому в Тюменской области комплексу мероприятий удалось достичь следующих результатов:

- сохранить с 2012 года охват дошкольной образовательной услугой детей в возрасте от 3 до 7 лет на уровне 100%, потребность в получении дошкольного образования детьми раннего возраста удовлетворена на 98%;

- сократить более чем в 5 раз очередность на получение места в детском саду. Всего за 3 последних года дополнительно введено около 7,0 тыс. мест в дошкольных организациях;

- создать равные условия для получения дошкольного образования детьми, посещающими как муниципальные, так и частные образовательные организации.

Комплекс мер государственной поддержки и оказания содействия развитию частных детских садов, реализуемый в Тюменской области способствует развитию сети частных дошкольных организаций. Система нормативного финансирования распространяется на все частные дошкольные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования.

Приоритетной задачей развития сферы дополнительного образования детей в Тюменской области является повышение доступности услуг и обеспечение их соответствия изменяющимся потребностям населения.

Сеть культурно-досуговых организаций, непосредственно работающих с детьми, представляют 626 учреждений клубного типа, в которых функционируют почти 4,4 тыс. творческих объединений самодеятельного художественного творчества, из которых 55% – культурно-досуговые формирования для детей, участниками которых являются почти 30 тыс. человек. В системе художественного образования Тюменской области функционируют 33 муниципальных учреждения дополнительного образования детей, услугами которых в 2015 году охвачено более 20,2 тыс. несовершеннолетних в возрасте от 5 до 18 лет.

С целью обеспечения информационной безопасности детей с 2014 года в регионе реализуется проект «Киберпатруль Тюменской области», в рамках которого создана кибердружина из числа жителей Тюменской области старше 18 лет. Основными задачами кибердружины являются просвещение родителей об имеющейся противоправной информации в сети Интернет и способах защиты детей от подобной информации, информирование компетентных органов об опасных контентях.

Здравоохранение, дружественное к детям, и здоровый образ жизни

За последние годы младенческая смертность в области снизилась на 18%. Медицинскую помощь детскому населению оказывают 57 государственных и муниципальных учреждения здравоохранения, где развернуто 1309 коек.

В 2015 году в Тюменской области открыты и функционируют 29 кабинетов медико-социальной помощи беременным во всех медицинских организациях, куда обращаются женщины для прерывания нежеланной беременности.

С 2013 года проводится диспансеризация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью.

Внедрены инновационные технологии выхаживания детей, родившихся с экстремально низкой массой тела и перенесших критические состояния. В 2015 году в перинатальных центрах Тюменской области родилось 102 ребенка с экстремально низкой массой тела (вес при рождении 500-999 грамм), выживаемость составила 54%.

В рамках развития государственно-частного партнерства Тюменской области с 2014 года для оказания реабилитационной помощи детям в Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи участвуют учреждения различных форм собственности и ведомственной принадлежности.

Правительством Тюменской области ежегодно реализуется комплекс мер, направленных на организационное и финансовое обеспечение детского отдыха. Отдых и оздоровление детей организуются на базе 643 оздоровительных организаций (детские загородные оздоровительные лагеря – 17, санаторно-оздоровительные организации – 23, лагеря с дневным пребыванием – 591, палаточные лагеря – 11, лагерь труда и отдыха – 1).

#### Равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства

В регионе проводится системная работа по защите прав и охраняемых законом интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Постепенное снижение общей численности детей-сирот (2012 год – 6634 чел., 2013 год – 6483 чел., 2014 год – 6456 чел., 2015 год – 6442 чел.), численности детей оставшихся без попечения родителей (2012 г. – 602 чел., 2013 г. – 511 чел., 2014 г. – 450 чел., 2015 г. – 321 чел.) позволило сократить количество детских домов до 2 единиц, домов ребенка – до 1 единицы.

В области реализуется Комплексная межведомственная программа «Социальная адаптация и сопровождение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, в том числе выпускников детских домов, в Тюменской области» на 2014-2016 годы, действует комплекс различных мероприятий в целях эффективной деятельности по развитию семейных форм устройства, ранней профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства. Важной составляющей деятельности по опеке и попечительству является государственная поддержка семей, воспитывающих детей-сирот, в виде оказания различных мер социальной поддержки.

Благодаря принятым мерам в 2015 году в области обеспечено:

- сокращение на 37,2% количества детей, состоящих на учете в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей (2014 год – 511 детей, 2015 год – 321 ребенок);

- снижение на 6,1% численности родителей, лишенных родительских прав (2014 год – 130 родителей, 2015 год – 122 родителя);

- увеличение на 30% численности родителей, восстановленных в родительских правах (2014 год - 10 родителей, 2015 год - 13 родителей);

- увеличение на 40% численности детей, в отношении которых родители восстановлены в родительских правах (2014 год - 15 детей, 2015 год - 21 ребенок);

- увеличение в 2,6 раза количества семей, желающих принять ребенка на воспитание (2014 год – 107 семей, 2015 год – 275 семей);

- сокращение в 1,9 раза численности детей, возвращенных в организации для детей-сирот из замещающих семей (2014 год – 23 ребенка, 2015 год – 12 детей).

В целях обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа жилыми помещениями в 2015 году из жилищного фонда Тюменской области детям (лицам) распределено 539 жилых помещений. В первоочередном

порядке рассматривается вопрос о предоставлении жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в отношении которых имеются вступившие в законную силу решения судов о предоставлении жилых помещений. По состоянию на 31.12.2015 неисполненными оставались 627 судебных решений о предоставлении детям (лицам) жилых помещений.

В целях реализации гарантий прав детей (лиц) на жилые помещения до момента фактического обеспечения жилыми помещениями детям (лицам) предоставляются дополнительные меры социальной поддержки:

- в форме возмещения расходов по найму жилья, в 2015 году данной мерой воспользовались 680 граждан;

- имеющим жилое помещение на праве собственности, в виде выделения денежных средств из областного бюджета на проведение ремонта жилых помещений, в 2015 году данная мера предоставлена 3 получателям на общую сумму 0,12 млн. рублей.

Реализация мер по реабилитации детей-инвалидов осуществляется в соответствии с индивидуальными программами реабилитации, разрабатываемыми федеральным государственным учреждением медико-социальной экспертизы, всем детям, признанными инвалидами. В Тюменской области мероприятия по внедрению эффективных реабилитационных технологий по работе с детьми-инвалидами, членами их семей, проводятся на базе ГБУЗ ТО «Центр восстановительной медицины и реабилитации для детей с психоневрологической патологией «Надежда». За 2015 год в областном центре реабилитации инвалидов комплексную реабилитацию прошли 1150 детей-инвалидов, детей с отклонениями в развитии и здоровье, в центрах (комплексных центрах) социального обслуживания населения, социально-реабилитационных центрах обслужено 1659 детей-инвалидов и 443 ребенка с отклонениями в развитии и здоровье.

#### Создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к ребенку правосудия

В целях применения комплексного подхода по профилактике правонарушений несовершеннолетних разработаны и приняты государственные программы и межведомственные программы. В регионе отработан механизм оперативного межведомственного обмена информацией и принятия конструктивных мер в случае выявления признаков жестокого обращения, насилия в отношении несовершеннолетних. Данная работа ведется в рамках межведомственных соглашений между субъектами системы профилактики.

С 2009 года в Тюменской области функционирует служба Уполномоченного по правам ребенка, которой уделяется особое внимание вопросам профилактики жестокости и насилия в отношении детей, защите их прав и законных интересов. Для совершенствования системы своевременного выявления фактов жестокого обращения и насилия в отношении детей, повышения доступности получения необходимой экстренной помощи несовершеннолетним в области реализуются различные социальные технологии, проводится анкетирование учащихся.

#### Дети – участники реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы

В области действуют детские и молодежные общественные объединения, молодежные советы, палаты, парламенты. Для развития личности обучающихся, их творческих задатков, социальной активности в образовательных организациях области созданы органы ученического самоуправления, в частности, ученический (гимназический) совет, школьный парламент, лига младших классов, советы актива отдельных классов, советы дежурных командиров, различные клубы (например, «После уроков», пресс-клубы, психологические клубы), малые инициативные группы, научные общества обучающихся, педагогические и тьюторские отряды.

В целях повышения правовой грамотности детей, выявления детей и подростков, интересующихся вопросами права в Тюменской области создан

и функционирует Совет общественных помощников при Уполномоченном по правам ребенка в Тюменской области. Большое внимание в регионе уделяется историко-краеведческой, поисковой и военно-мемориальной работе по увековечиванию памяти погибших при защите Отечества.

Развитию творческого и интеллектуального потенциала, успешному самоопределению и саморазвитию подрастающего поколения способствует сеть детских и молодежных общественных объединений и организаций.

Таким образом, показателем эффективности и результативности реализации Комплексной региональной программы действий по улучшению положения детей и охране их прав в Тюменской области на 2012-2017 годы (за 2015 год), могут служить следующие фактические значения показателей:

- «Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждениях социального обслуживания населения» – в 2015 году плановое и фактическое значения составили 100%;

- «Охват детей в возрасте от 1 до 7 лет услугами присмотра и ухода, содержания и образования в организациях, оказывающих услуги детям дошкольного возраста» – в 2015 году плановое и фактическое значения – 79% (2014 год – 79%);

- «Доля обучающихся по программам общего образования, охваченных организованной внеурочной занятостью и дополнительным образованием на базе организаций всех видов и типов» – в 2015 году плановое значение 83%, фактическое – 88% (2014 год – 82%);

- «Доля детей с ограниченными возможностями здоровья, получающих все виды образования, в общем количестве детей данной категории» - в 2015 году плановое и фактическое значения – 98% (2014 год – 98%);

- «Охват детей и подростков организованными формами отдыха и оздоровления» – в 2015 году плановое и фактическое значения – 93% (2014 год – 93%);

- «Обеспечено жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете на получение жилого помещения, включая лиц в возрасте от 23 лет и старше» – в 2015 году планировалось обеспечить 321 человека, фактически обеспечено 539 человек (2014 год – 524 человека);

- «Количество земельных участков, обеспеченных инженерной инфраструктурой, предоставленных гражданам, имеющим трех и более детей с нарастающим итогом с 2011 года» – по состоянию на конец 2015 года плановое и фактическое значение – 1274 участка (2014 год – 951 участок);

- «Доля молодежи, участвующей в деятельности общественных объединений» – в 2015 году плановое и фактическое значения – 29,8% (2014 год – 29,2%);

- иные показатели реализации Программы.

Учитывая вышеизложенное, комитет РЕШИЛ:

Рекомендовать депутатам Тюменской областной Думы:

1. Информацию Правительства Тюменской области о реализации Комплексной региональной программы действий по улучшению положения детей и охране их прав в Тюменской области на 2012-2017 годы (за 2015 год) принять к сведению (прилагается).

2. Рекомендовать Правительству Тюменской области и органам местного самоуправления Тюменской области в рамках представленной компетенции продолжить целенаправленную работу по реализации Комплексной региональной программы действий по улучшению положения детей и охране их прав в Тюменской области на 2012-2017 годы, уделив особое внимание вопросам:

- снижения показателя младенческой смертности;
- увеличения охвата детей в возрасте от 1,5 до 3 лет услугами присмотра и ухода, содержания и образования в организациях, оказывающих услуги детям дошкольного возраста;
- снижения роста преступности и правонарушений несовершеннолетних.

Председатель комитета

В.А. Столяров